

Uchwała Nr I/86/2011
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 29 marca 2011 roku

Na podstawie art.13 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz.U. z 2001r. Nr 55, poz. 577 z późniejszymi zmianami) i art. 91 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157 poz. 1240), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej Łodzi:

- | | |
|---------------------|------------------|
| 1. Ewa Śpionek | - przewodniczący |
| 2. Iwona Kopczyńska | - członek |
| 3. Anna Kaźmierczak | - członek |

uchwała, co następuje:

Wyraża opinię pozytywną z uwagami, co do możliwości spłaty kredytu długoterminowego w wysokości 1.408.921 zł (słownie złotych: jeden milion czterysta osiem tysięcy dziewięćset dwadzieścia jeden) zaciąganego przez Gminę Brójce w 2011 roku.

Uzasadnienie

W dniu 16 marca 2011 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi wpłynął wniosek Wójta Gminy Brójce (pismo SKG.3054.1.2011) o wydanie opinii dotyczącej możliwości spłaty kredytu długoterminowego w wysokości 1.408.921 zł zaciąganego przez Gminę Brójce w roku 2011.

O zaciągnięciu przedmiotowego kredytu postanowił Wójt Gminy Brójce zarządzeniem nr 17/2011 z dnia 25 lutego 2011 roku - działając w oparciu o upoważnienie wynikające z § 15 ust. 2) Uchwały nr IV/19/2011 Rady Gminy Brójce z dnia 26 stycznia 2011 roku w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Brójce na 2011 rok. W zarządzeniu Wójt wskazał, że kredyt w wysokości 1.408.921 zł zostaje zaciągnięty z przeznaczeniem na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu w kwocie 77.511 zł oraz na spłatę zobowiązań z tytułu kredytów zaciągniętych w latach poprzednich. Wójt postanowił także, że kredyt zostanie spłacony w okresie: marzec 2012-czerwiec 2015, a źródłem jego spłaty będą wpływy z podatku od nieruchomości. Limit zobowiązań z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek na sfinansowanie planowanego deficytu i spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu pożyczek i kredytów, Rada Gminy Brójce określiła w § 9 Uchwały nr IV/19/2011, w wysokości 1.980.000 zł.

Opinia wyrażona w sentencji niniejszej uchwały poprzedzona została analizą dokumentów będących w posiadaniu Izby w szczególności danych wynikających z uchwały budżetowej na 2011 rok oraz prognozy kwoty długu na lata 2011-2018.

Stosownie do postanowienia art. 121 ust.8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych(Dz.U. Nr 157 poz. 1241)

w latach 2011-2013 obowiązują wskaźniki określone w art. 169 i 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych.

Zakładając pełną realizację przyjętych w prognozie wielkości, w tym przede wszystkim dochodów, wskaźnik poziomu długu Gminy w roku 2011 wyniesie 24,43%, w roku 2012: 24,45% zaś w 2013 roku: 21,52% - przy dopuszczalnej relacji 60%. Z art. 169 ust. 1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku ustawy o finansach publicznych wynika, że łączna kwota obciążenia budżetu z tytułu spłaty długu przypadająca w danym roku budżetowym, nie może przekroczyć 15% planowanych na dany rok budżetowy dochodów tej jednostki. Na podstawie dokumentów będących w dyspozycji Składu Orzekającego ustalono, że wskaźnik wynikający z art. 169 ustawy przy uwzględnieniu planowanych do zaciągnięcia i spłaty zobowiązań długoterminowych wykazanych przez Gminę w prognozie kwoty długu wyniesie: w 2011 roku 10,65%, w 2012 roku 11,65%, a w 2013 roku 11,16%,, zatem poniżej dopuszczalnej granicy 15%. Począwszy od 2011 roku dla danej jednostki samorządu terytorialnego obliczany jest indywidualny wskaźnik maksymalnego obciążenia z tytułu spłaty długu, ustalany jako średnia arytmetyczna obliczona dla ostatnich trzech lat relacji jej dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów ogółem budżetu - *por. art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych*. Tak obliczany wskaźnik w latach 2011-2013 podawany jest informacyjnie, a począwszy od roku 2014 stanie się wiążący. Wskaźnik ten, dla Gminy Brójce, wyrażony procentowo dla roku 2011 - według danych będących w dyspozycji Izby - wynosi 11,20%. W prognozie kwoty długu w latach 2014-2018 Gmina wykazała, że obciążenie budżetu spłatą długu kształtować się będzie poniżej wskaźnika maksymalnego ustalonego dla danego roku. Zatem w okresie: marzec 2012-czerwiec 2015, tj. w latach spłaty przedmiotowego kredytu, Gmina wykazała, że zachowane zostaną prawem przewidziane ograniczenia w zakresie obciążenia budżetu spłatą długu.

Skład Orzekający zaznacza jednak, że wskazane wyżej wskaźniki ustalone zostały przy założeniu pełnej realizacji przez Gminę dochodów (zarówno bieżących, jak i majątkowych), utrzymania poziomu wydatków (bieżących oraz majątkowych) oraz osiągnięcia w poszczególnych latach objętych spłatą przedmiotowego kredytu nadwyżki dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi (nadwyżki operacyjnej), zaś od roku 2012 również planowanej nadwyżki budżetu. W ocenie Składu Orzekającego utrzymanie zakładanego w prognozie długu poziomu zadłużenia Gminy, w tym wskaźnika wynikającego z art. 243 ustawy o finansach publicznych, będzie zależało w dużej mierze od zrealizowania dochodów ze sprzedaży majątku, które w latach 2011-2013 szacuje się na wysokim poziomie. Mając to na względzie Skład Orzekający wskazuje, że jednostka powinna na bieżąco monitorować relacje wynikające z prognozy i ewentualnie dostosowywać wysokości planowanych wydatków - w szczególności wydatków majątkowych, jak również wysokość spłaty długu w poszczególnych latach, w celu zachowania prawem przewidzianych ograniczeń zadłużenia wynikających z przepisów ustawowych, przede wszystkim z obowiązującego od 2014 roku wskaźnika z art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Mając powyższe na względzie Skład Orzekający postanowił wydać opinię zawartą w sentencji niniejszej uchwały.

PRZEWODNICĄ
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO
S. H. A.