

Uchwała Nr I/214/2014
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 15 grudnia 2014 roku

w sprawie opinii do projektu uchwały o wieloletniej prognozie finansowej
oraz możliwości sfinansowania planowanego deficytu budżetu Gminy
Brójce

Na podstawie art. 13 pkt 12 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (j.t. Dz.U. z 2012 r., poz. 1113 z późn. zm.) i art. 230 ust.3 oraz art. 246 ust.1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (j.t. Dz.U. z 2013 r. poz.885 z późn. zm.) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej Łodzi:

- | | |
|---------------------|------------------|
| 1. Iwoną Kopczyńska | - przewodniczący |
| 2. Ewa Śpionek | - członek |
| 3. Anna Kaźmierczak | - członek |

uchwała, co następuje:

§1

Opiniuje się pozytywnie z uwagami projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Brójce.

§2

Opiniuje się pozytywnie możliwość sfinansowania w 2015 roku planowanego deficytu budżetu Gminy Brójce.

Uzasadnienie

Skład Orzekający formułując opinię zawartą w §1 sentencji przyjął za podstawę dane wynikające z projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, w tym przedsięwzięć oraz załączonej do niej prognozy kwoty długu.

Jak wynika z przedłożonego do zaopiniowania projektu, wieloletnia prognoza finansowa zawiera elementy określone w art.226 ust. 1 i 2a ustawy o finansach publicznych i obejmuje lata spłaty długu. Załącznik Nr 2 do projektu dotyczący przedsięwzięć sporządzony został – co do zasady - w sposób zgodny z wymogami określonymi w art.226 ust.3 i 4 ustawy o finansach publicznych. Skład Orzekający wskazuje w tym zakresie na potrzebę ponownej analizy wielkości wykazanych dla przedsięwzięcia ujętego w wierszu 1.1.2.1 (Edukacyjne Wrota regionu Łódzkiego, okres realizacji 2013-2015) - dla którego łączne nakłady finansowe określono w takiej samej wysokości, jak limit wydatków w roku 2015. W odniesieniu do objaśnień Skład wskazuje z kolei, że przy opisie dotyczącym kwoty i obsługi długu podano, że spłata długu planowana w roku 2015 wynosi 1.052.631 zł, podczas gdy rozchody planowane są na 1.141.196 zł.

Wielkości przyjęte w projekcie wieloletniej prognozy finansowej i projekcie budżetu są zgodne w zakresie wynikającym z art. 229 ustawy o finansach publicznych.

Z przedstawionego projektu prognozy wynika nadto, że w latach 2015 – 2026 spełniona zostanie zasada określona w art. 242 ustawy o finansach publicznych - prognozowane dochody bieżące budżetów w tych latach zaplanowano w wysokościach wyższych od wydatków bieżących.

W przedłożonym do zaopiniowania projekcie prognozy Gminy przyjęto założenie, że w latach 2018 - 2026 spłata zobowiązań zaliczanych do długu będzie finansowana z nadwyżki dochodów nad wydatkami budżetowymi (nadwyżki budżetowej), która faktycznie powstanie z nadwyżki operacyjnej budżetu (*różnica między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi budżetu*). W latach 2016 -2017 sfinansowanie długu nastąpi z nadwyżki budżetu oraz z planowanych przychodów zwrotnych. Natomiast w roku 2015 planuje się, że spłata długu Gminy będzie finansowana przychodami z tytułu kredytów oraz wolnymi środkami z lat ubiegłych. Z projektu wynika również, że najwyższe przychody zwrotne planowane są do zaciągnięcia w roku 2015 – 4.749.000 zł, z przeznaczeniem na finansowanie planowanego deficytu budżetu - 3.868.941 zł i w części na spłatę zobowiązań z tytułu przychodów zwrotnych zaciągniętych w poprzednich latach.

Według założeń przyjętych w przedłożonym projekcie najwyższe wydatki majątkowe planuje się w roku 2015 – na kwotę 5.229.918 zł, z których większość stanowią przedsięwzięcia – 5.219.918 zł, w tym w szczególności inwestycja: Rozbudowa budynku Zespołu Szkolno-Przedszkolnego w Bukowcu, planowana na 3.950.000 zł.

Począwszy od 2014 roku dla danej jednostki samorządu terytorialnego obliczany jest indywidualny wskaźnik maksymalnego obciążenia budżetu z tytułu spłaty długu ustalany jako średnia arytmetyczna obliczona dla ostatnich trzech lat relacji jej dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów ogółem budżetu, zgodnie z regułą wynikającą z art. 243 ustawy o finansach publicznych. Dla ustalenia w sposób prawidłowy wskaźników zadłużenia bardzo istotne staje się planowanie oraz wykonanie dochodów zarówno bieżących, jak i majątkowych. Ustalanie nowego maksymalnego wskaźnika obciążenia budżetu spłatą długu wiąże się w sposób bezpośredni z wielkościami wydatków majątkowych sfinansowanych ze środków własnych oraz nadwyżki budżetu odniesionych do wartości dochodów ogółem.

Przy realizacji wielkości założonych w projekcie prognozy kwoty długu, w latach 2015 - 2026 Gmina wykazała, że obciążenie budżetu z tytułu spłaty długu kształtować się będzie poniżej wskaźnika maksymalnego ustalonego dla danego roku. Skład Orzekający zwraca uwagę, że najwyższe obciążenie spłatą długu przypada na budżety lat 2015-2017 – wskaźnik spłaty długu od 7,79% do 6,84%. Mając to na względzie, Skład Orzekający wskazuje, że możliwość spłaty długu będzie wymagała pełnej realizacji założeń przyjętych w przedłożonym projekcie, w zakresie wykonania prognozowanych dochodów – zarówno bieżących, jak i z tytułu sprzedaży majątku oraz dochodów ogółem prognozowanych w poszczególnych latach, a także utrzymania zakładanego poziomu wydatków bieżących w celu wypracowania nadwyżek operacyjnych. Wykonanie wskazanych wielkości jest konieczne dla realizacji, *tw. wskaźnika jednorocznego* planowanego dla roku 2015 na poziomie 0,0768 – bowiem wskaźnik ten wpływa na ukształtowanie się indywidualnego, maksymalnego wskaźnika spłaty długu w latach 2016-2018, a więc możliwości spłaty długu Gminy, w tym z tytułu kredytów długoterminowych zaciąganych w 2015 roku na realizację zadań inwestycyjnych i spłatę zobowiązań z tytułu przychodów zwrotnych zaciągniętych w latach poprzednich.

Jak wynika z powyższej analizy, Skład Orzekający ocenił przedłożony projekt wieloletniej prognozy finansowej oraz zawartej w niej prognozy kwoty długu, uwzględniając wytyczne wynikające z art. 230 ust. 3 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którymi opinię do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej lub jej zmiany, przedstawionego wraz z projektem uchwały budżetowej, regionalna izba obrachunkowa wydaje ze szczególnym uwzględnieniem zapewnienia przestrzegania przez jednostkę samorządu terytorialnego przepisów tej ustawy dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w latach następnych, na które zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania

i mając na względzie poczynione uwagi, Skład postanowił wydać opinię zawartą w §1 sentencji niniejszej uchwały.

Skład Orzekający formułując opinię zawartą w §2 sentencji niniejszej uchwały przyjął za podstawę dane wynikające z projektu budżetu Gminy Brójce na 2015 rok oraz prognozy kwoty długu załączonej do projektu wieloletniej prognozy finansowej. Ocena możliwości sfinansowania planowego deficytu 2015 roku dokonana została z uwzględnieniem spełnienia warunków ustawowych, w tym reguły art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Na podstawie określonych w projekcie budżetu 2015 roku wielkości dochodów i wydatków ustalono, że planowany deficyt stanowi 3.868.941 zł i sfinansowany będzie przychodami z tytułu zaciąganych kredytów długoterminowych.

Przyjmując za podstawę wyniki analizy przedłożonych Izbie dokumentów przy założeniu pełnej realizacji wielkości w nich wykazanych, Skład Orzekający stwierdza, że w latach spłaty długu planowanego do zaciągnięcia w okresie 2015 -2017, Gmina Brójce zachowa prawem przewidziane ograniczenia w zakresie wskaźników obciążenia budżetów lat następnych spłatą długu - zatem posiada możliwość sfinansowania planowanego deficytu określonego w projekcie budżetu na 2015 rok.

Mając na względzie powyższe, Skład Orzekający postanowił wydać opinię zawartą w §2 sentencji uchwały.

Stosownie do art. 230 ust. 3 oraz art.246 ust.2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych niniejsza opinia podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 o dostępie do informacji publicznej (j.t. Dz.U. z 2014 r., poz. 782.).

Od opinii wyrażonych w niniejszej uchwale służy odwołanie do pełnego składu Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący
Składu Orzekającego
Iwona Kopczyńska
Iwona Kopczyńska

