

**Uchwała nr I/ 8 /04
z dnia 19 stycznia 2004 r.**

**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
w sprawie opinii dotyczącej projektu budżetu Gminy Brójce**

Na podstawie art.13 pkt.3 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity z 2001 roku -Dz. U. nr 55, poz.577 z późn. zm.) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi :

1. Zdzisław Prochowski - przewodniczący
2. Ewa Śpionek - członek
3. Wiesława Łabińska - członek

§ 1

Opiniuje **pozytywnie z uwagami zawartymi w uzasadnieniu** projekt budżetu Gminy Brójce na 2004 rok .

Uzasadnienie

Skład Orzekający rozpatrzył przedłożony przez Wójta Gminy Brójce projekt budżetu gminy na 2004 rok oraz informację o stanie mienia komunalnego

W wyniku analizy przesłanych dokumentów Skład Orzekający formułuje następujące uwagi :

W opracowanym projekcie budżetu nie wyodrębniono źródła dochodów własnych Gminy z tytułu 5,0 % dochodów uzyskiwanych na rzecz budżetu państwa w związku z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych ustawami, o ile odrębne przepisy nie stanowią inaczej , co jest niezgodne z postanowieniami wynikającymi z treści art.4 ust.1 pkt 7 ustawy z dnia 13 listopada 2003 roku o dochodach jednostek samorządu terytorialnego(Dz. U. Nr 203 poz. 1966). W związku z powyższym dochody te należy zaplanować i sklasyfikować w rozdz. 75011 § 2360 .

W opracowanym projekcie budżetu zastosowano niewłaściwą klasyfikację budżetową, niezgodną z Rozporządzeniem Ministra Finansów z dnia 25 marca 2003 roku w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów i wydatków oraz przychodów i rozchodów (Dz.U nr 68, poz. 634; zmiany : Dz. U. nr 137, poz. 1307; Dz. U. 229, poz.2284) i tak : przedszkola - od 01.01.2004 roku klasyfikuje się w dziale 801 - Oświata w rozdz.80104, a nie w dziale 854 - Edukacyjna opieka wychowawcza i rozdz. 85404 (patrz § 9 Rozporządzenia MF. z dnia 22.04.2003 r.). W projekcie budżetu należy wyodrębnić wydatki związane z poborem podatków, opłat i niepodatkowych należności budżetowych i sklasyfikować je w dziale 756 -Dochody od osób prawnych , od osób fizycznych i od innych jednostek nieposiadających osobowości prawnej oraz wydatki związane z ich poborem, w rozdz. 75647.

W dziale 921 - Kultura i ochrona dziedzictwa narodowego w rozdz. 92109 w załączniku o wydatkach budżetowych , jak również w informacji opisowej do planowanych wydatków zamieszczony został zapis o dotacji przedmiotowej dla instytucji kultury. Gmina prowadzi działalność kulturalną na podstawie ustawy z dnia 25 października 1991 roku o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej (tekst jednolity z 1997 r. DZ.U. nr 110, poz.721 z późn. zmianami). Zasady prowadzenia gospodarki finansowej uregulowane zostały w rozdz. 3 ustawy o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej , jak również mają zastosowanie zasady gospodarki finansowej określone przepisami ustawy o finansach publicznych. Z powyższych przepisów wynika , że dotacja z budżetu jst dla instytucji kultury może być tylko dotacją podmiotową.

Z treści art. 124 ust. 1 pkt 10 ustawy o finansach publicznych wynika obowiązek określenia w uchwale budżetowej dotacji, które na podstawie art. 69 w związku z art. 111 ust. 3 tej ustawy wyróżniono w ramach wydatków bieżących. Dotacjami są podlegające szczególnym zasadom rozliczania, celowe wydatki budżetu przeznaczone na finansowanie lub dofinansowanie określonych rodzajów wyrobów lub usług kalkulowanych wg stawek jednostkowych lub działalności bieżącej wskazanych podmiotów . Wraz z uchwaleniem budżetu powinny być także uchwalone przez organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego stawki dotacji przedmiotowych (por. art. 117 ust. 3 ustawy o finansach publicznych).

Przedłożona informacja o stanie mienia komunalnego została opracowana stosownie do przepisu art. 120 ustawy z dnia 26 listopada 1998 roku o finansach publicznych (tekst jednolity z 2003 roku Dz. U Nr 15 poz. 148 z późniejszymi zmianami) oraz wypełnia dyspozycje wskazanej normy.

Skład Orzekający informuje , że w oparciu o zmianę dotychczasowych przepisów w roku 2004 należy zwrócić uwagę między innymi na następujące zagadnienia:

-z dniem 1 stycznia 2004 roku wchodzi w życie ustawa z dnia 24 kwietnia 2003 roku o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. nr 96, poz.873) wraz z ustawą z dnia 24 kwietnia 2003 roku Przepisy wprowadzające ustawę o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. n96, poz.874). Umowy zawarte na podstawie art. 118. ust. 2 ustawy o finansach publicznych obowiązują do czasu ich wygaśnięcia lub rozwiązania . Ustawa określa także termin trzech miesięcy na dostosowanie uchwał wydanych na podstawie art. 118 ust. 3 ustawy o finansach publicznych do nowych przepisów. Skład Orzekający jednocześnie informuje, że nowelizacja art. 23 ustawy Przepisy wprowadzające zawarta w Dz. U. z 2003 r. Nr 228 poz. 2262 umożliwi zlecenie realizacji zadań publicznych do dnia 1 czerwca 2004 roku w trybie określonym w uchwale organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego podjętej na podstawie art. 118 ust. 3 ustawy o finansach publicznych.

-na podstawie ustawy z dnia 18 stycznia o kulturze fizycznej (Dz. U. z 2001 r. Nr 81 poz. 889 z późniejszymi zmianami jednostki samorządu terytorialnego realizują zadania w zakresie kultury fizycznej jako zadania własne. Na podstawie art. 18 a tej ustawy organ stanowiący może powołać radę sportu spośród przedstawicieli organizacji i instytucji realizujących zadania w zakresie kultury fizycznej i sportu, która między innymi opiniuje projekt budżetu w części dotyczącej kultury fizycznej i sportu oraz plan imprez sportowych i rekreacyjnych organizowanych przez różne organizacje na danym terenie dofinansowywane przez jednostki samorządu terytorialnego. Ponieważ ustawa ta nie zawiera przepisu, który można byłoby uznać za samodzielną podstawę do zlecenia realizacji zadań w tym zakresie tak więc ewentualne dotacje mogły być do tej pory udzielane na podstawie art. 118 ustawy o finansach publicznych, a po wejściu w życie ustawy o działalności pożytku publicznego i wolontariacie , także na zasadzie wspierania organizacji pożytku publicznego i powierzania im zadań z zakresu kultury fizycznej i sportu zgodnie z art. 11 tej ustawy.

- **rozszerzony zakres zadań własnych gminy** art. 4¹ ust. 1 z ustawy z dnia 26 października 1982 roku o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (tekst jednolity z 2002 roku Dz. U. Nr 147 poz. 1231 z późniejszymi zmianami) dotyczący profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych o prowadzenie między innymi, pozalekcyjnych zajęć sportowych dla dzieci i młodzieży oraz dożywiania dzieci uczestniczących w programach opiekuńczo- wychowawczych i socjoterapeutycznych. Nadto na gminę ustawodawca nałożył obowiązek wspierania zatrudnia socjalnego poprzez organizowanie i finansowanie centrów integracji społecznej i kierowania do nich osób uzależnionych od alkoholu po zakończeniu programu psychoterapii w zakładzie leczenia odwykowego. Zasady zatrudnienia socjalnego, sposoby

realizacji jego finansowania określa ustawa z dnia 13 czerwca 2003 roku o zatrudnieniu socjalnym (Dz. U Nr 122 poz. 1143).

- w związku ze zmianą **ust. 3 art. 13 ustawy o Policji** , która weszła w życie w dniu 29 listopada 2003 roku jednostki samorządu terytorialnego mogą uczestniczyć w pokrywaniu wydatków inwestycyjnych, modernizacyjnych, remontowych oraz kosztów utrzymania i funkcjonowania jednostek organizacyjnych Policji, a także zakupu niezbędnych dla ich potrzeb towarów i usług. Ewentualne wydatki z tego tytułu winny być sklasyfikowane w grupie dotacje w ramach wydatków bieżących § 2950 lub w grupie wydatków majątkowych w § 6150 w odpowiednim dziale i rozdziale.

-nowelizacja art. 48 ustawy o finansach publicznych wprowadzona zmianą z dnia 17 października 2003 roku (Dz. U Nr 189 poz. 1851) oznacza możliwość **zaciągania kredytów i pożyczek** nie tylko na finansowanie wydatków nie znajdujących pokrycia w planowanych dochodach , ale również **na rozchody związane ze spłatą zaciągniętych pożyczek i kredytów.**

-stosownie do art. 81 i art. 82 ustawy z dnia 23 lipca 2003 roku o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami (Dz. U. Nr 162 poz. 1568), organ stanowiący gminy lub powiatu może dofinansować w formie dotacji prace konserwatorskie i restauratorskie lub roboty budowlane przy zabytkach **wpisanych do rejestru zabytków.** Dotacja winna być przekazana na zasadach określonych w podjętej przez ten organ uchwale. Przekazanie **takiej dotacji musi być poprzedzone podjęciem uchwały w sprawie zasad jej przekazania.**

Opinię Składu Orzekającego o projekcie budżetu Gminy Brójce sformułowaną w niniejszej uchwale stosownie do dyspozycji normy sformułowanej w art.121 ust.2 ustawy o finansach publicznych Wójt Gminy jest obowiązany przedstawić, przed uchwaleniem budżetu Radzie Gminy Brójce.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale, na podstawie art.20 ust.1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych służy odwołanie do pełnego składu Kolegium.

PRZEWODNICZĄCY
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO

Prof. dr Zdzisław Prochowski